



## ORSZÁGOS POLGÁRŐR SZÖVETSÉG

Levél cím: 1077 Budapest  
Király u. 71.  
Telefon: 441-1827  
441-1794  
Fax: 441-1821  
Internet: [www.opsz.hu](http://www.opsz.hu)  
E-mail: [kozpontiroda@opsz.hu](mailto:kozpontiroda@opsz.hu)

---

Elfogadva a Közgyűlés KGY/5/2010. sz. határozatával.

### **B E S Z Á M O L Ó** **a polgárőrség 2009. évi tevékenységéről** **az OPSZ 2010. évi Közgyűlésére**

Budapest, 2010. április 26-án.

Előterjesztő: Dr. Túrós András, az OPSZ elnöke

Kapják: közgyűlési képviselők  
OPSZ elnökségének tagjai  
OPSZ FEB tagjai

---

VÁZLAT ÉS TARTALOMJEGYZÉK

I. BEVEZETÉS .....	3. oldal
II. SZERVEZETI ÉLET, KIEMELT FELADATOK, KÖZPONTI RENDEZVÉNYEK .....	4. oldal
○ OPSZ Közgyűlései .....	4. oldal
○ Elnökségi ülések.....	5. oldal
○ Országos Polgárőr Nap .....	5. oldal
○ Díszünnepség az 1956-os forradalom 52. évfordulójának tiszteletére.....	5. oldal
○ Környezetvédelmi tanácskozás .....	5. oldal
○ Magyar-szlovák bűnmegelőzési fórum .....	5. oldal
○ Regionális Polgárőr Fórumok .....	6. oldal
○ Országos Polgárőr Bűnmegelőzési Akció .....	6. oldal
○ Ifjú Polgárőrök Tábora .....	6. oldal
○ Oktatás.....	6. oldal
○ Polgárőrök közlekedésbiztonsági versenyének országos döntője .....	7. oldal
○ „Igazolványcsere projekt” .....	7. oldal
○ „Belső szabályzatok”.....	8. oldal
III. AZ OPSZ SZAKMAI MUNKÁT SZOLGÁLÓ TEVÉKENYSÉGE .....	8. oldal
○ OPSZ tagozatai és bizottságai.....	8. oldal
○ Pályázataink .....	9. oldal
○ Szakmai kiadványaink, kampányanyagaink, médiafelületek .....	10. oldal
IV. AZ OPSZ EGYÜTTMŰKÖDÉSE MÁS SZERVEKKEKEL, SZERVEZETEKKEKEL .....	11. oldal
V. AZ OPSZ MUNKASZERVEZETE ÉS AZ OPSZ KÖZPONTI IRODA TEVÉKENYSÉGE ...	13. oldal
VI. A TAGLÉTSZÁMRA ÉS AZ EGYESÜLETEK SZÁMÁRA VONATKOZÓ ADATOK .....	14. oldal
VII. A SZÖVETSÉG GAZDÁLKODÁSA .....	15. oldal
MELLÉKLETEK .....	16-27. old.
○ Kimutatás a közgyűlési határozatokról (1. sz. melléklet) .....	16. oldal
○ Kimutatás az OPSZ Elnökségének határozatairól (2. sz. melléklet) .....	18. oldal
○ Kimutatás a 2009. évben átadott jutalmakról (3. sz. melléklet) .....	25. oldal
○ A polgárőrség 2009. évi szervezeti és tevékenységi adatai (4. sz. melléklet)	29. oldal

---

## **B E S Z Á M O L Ó**

### **a polgárórség 2009. évi tevékenységéről az OPSZ 2010. évi Közgyűlésére**

---

#### **I. BEVEZETÉS**

Az Országos Polgárőr Szövetség 2009-ben az eredményeket tekintve jelentős évet zárt. A 2009-es év a polgárórség számára érdekes, izgalmas és egyben rendkívül ellentmondásos is volt: egyrészt a magyar polgárórség eddig még egyetlenegy évben sem kapott annyi figyelmet, köszönetet, elismerést, támogatást, mint amit 2009-ben kapott. Másrészt komoly kihívásokkal is szembesült, amikor a társadalmi igényekhez kellett alakítani feladatvállaló és -végző képességét.

Miért kapott ilyen különleges figyelmet a Polgárórség 2009-ben?

Elsősorban a mintegy 85.000 polgárőrnek az áldozatos, tisztességes, becsületes, aktív munkájáért. Másrészt pedig az év tavaszára már kiéleződött a közbiztonsági deficit. Az úgynevezett félelmet keltő bűnözés eseményei sorozatban jelentkeztek, és olyan intézkedéseket követeltek a kormányzati és önkormányzati szervek részéről is, amelyek révén a rendórség megerősítésén túl a polgárórség is kiemelt támogatásban részesült.

Röviden felsorolva melyek voltak ezek az igen fontos, kiemelt figyelmű támogatások és intézkedések?

2009 tavaszán a rendészeti miniszter fokozott szolgálatot kért a polgárórségtől, és erre a többletfeladatra 100 millió forintot adott. A Miniszterelnöki Hivatal pedig ez év őszén a kistélepülések biztonságának erősítésére további 100 millió forintos forrást biztosított a polgárórség részére két részletben.

Jelzésértékűnek tekintjük azt is, hogy 2009 októberében 132 db gépjárművet vehettünk át a polgárórség tagszervezetei részére, és az átadáson a Magyar Köztársaság Miniszterelnöke megjelent.

Jelentősége nem vitatható annak sem, hogy a gondos, szakmai előkészítést követően módosították a Polgárórségről szóló törvényt. A 2009. évi LXXXIV. törvényben megerősítést kapott, hogy a polgárórség sikereinek alapja az, hogy az egyesületek tagjai abból a közösségből kerülnek ki, ahol az önkéntes szolgálatukat teljesítik.

A törvény nemcsak elismerést jelent, hanem egy folyamatot igazol: a polgárórség fejlődését, a fejlődés helyet irányát. Továbbá meghatározza az alapkövetelményeket, a támogatás feltételeit, keretet ad a mozgalom belső szabályozására, és biztosítja az együttműködés partneri kibontakoztatását.

A polgárőri feladatellátáshoz – figyelembe véve a gyakorlati tapasztalatokat és a felmerült igényeket – biztosítja immár a törvény, hogy a polgárőrök önvédelmi eszközként már gázsprayt tarthatnak maguknál.

Az is fontos a hatékony feladatvégzéshez, hogy a polgárőr jelzőőri feladatok ellátására is kapott már felhatalmazást, valamint az is, hogy a körözött gépjárművek adataihoz most már hozzájuthat a polgárőrség gépjárműfelderítő csoportja.

A polgárőrséget övező, kiemelt figyelem körébe tartozik még, amikor az Országgyűlés Honvédelmi és Rendészeti Bizottsága előtt a polgárőri tevékenységről beszámolhatunk, mint ahogy ezt 2009 októberében tettük.

A bizottság öt párti egyetértéssel vette tudomásul a tájékoztatónkat. Konklúzió, hogy gyakorlatilag valamennyi parlamenti párt egyetért a polgárőrség működésével, valamennyien szükségesnek tartják a polgárőrség tevékenységét, sőt valamennyi parlamenti párt a támogatásáról biztosította a polgárőrséget. Ez önmagában is azt jelenti, hogy a polgárőrségnek van jövője, legalábbis a felelős politikusok ezt gondolják.

S végül a 2009 évi, polgárőri munkának az elismerését az tetőzte be, hogy a költségvetési törvény 2010-re eddig még soha nem látott mértékben biztosítja a működés pénzügyi feltételeit a 724 millió forintos előirányzattal.

## **II. SZERVEZETI ÉLET, KIEMELT FELADATOK, KÖZPONTI RENDEZVÉNYEINK**

A polgárőr mozgalmat összefogó Országos Polgárőr Szövetség a maga elé tűzött feladatokat jó színvonalon, túlnyomó részben teljesítette.

A bűnözési trendet figyelembe vevő ajánlás alapján az OPSZ Közgyűlése a 2009. évet a „A kistéleplések biztonságának” évévé nyilvánította.

Ezzel kijelölte azt a fő irányt, amelyre összpontosult a polgárőri tevékenység: a szakmai program, a szakmai képzés, továbbképzés, majd a polgárőrök szolgálatellátása és a megvalósítást elősegítő pályázati munka.

Az OPSZ megszervezte és sikeresen lebonyolította a munkatervében rögzített, országos rendezvényeit – ünnepeit, szakmai kampányait, valamint projektjeit.

- OPSZ Közgyűlései (a tavaszi, éves beszámoló és tisztújító Közgyűlés és a téli, rendkívüli Közgyűlés)

A tavaszi Közgyűlés kiemelt feladata volt az Országos Polgárőr Szövetség elnökének, elnökségének, felügyelő bizottságának megválasztása.

Elfogadták az OPSZ Alapszabályának módosítását, amelyben sarkallatos változás, hogy az OPSZ alelnökei egyben valamely munkabizottságnak a vezetését is ellátják.

A küldöttek áttekintették a polgárőr mozgalom országos jelentőségű eredményeit, gondjait, meghatározták a főbb célkitűzéseket.

A Közgyűlések meghozták határozataikat.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> A közgyűlési határozatokról szóló kimutatás az 1. sz. mellékletben található.

○ Elnökségi ülések

Az Országos Polgárőr Szövetség munkatervének megfelelően megtartotta elnökségi üléseit összesen 12 alkalommal, amelyeken összesen 64 napirendi pontot tárgyaltak meg, és 53 határozatot hoztak.<sup>2</sup>

○ Országos Polgárőr Nap

Az Országos Polgárőr Napot **Püspökladányban** rendezte meg a Hajdú-Bihar Megyei Polgárőr Szövetség – kiváló színvonalon.

Az elmúlt évekhez hasonlóan több ezer polgárőr vett részt, nézte meg az előadásokat, vett részt különböző vetélkedőkben, játékokban. .

Megtisztelte rendezvényünket többek között Dr. Rácz Róbert, a Hajdú-Bihar Megyei Közgyűlés elnöke, Dr. Turi András IRM szakállamtitkár, Dr. Bencze József r. altábornagy, országos rendőrfőkapitány.

○ Díszünnepség az 1956-os forradalom 53. évfordulójának tiszteletére

2009. október 17-én tartottuk díszünnepségünket az 1956-os forradalom és a Köztársaság kikiáltásának tiszteletére. Az ünnepségen közel 300 fő vett részt.

Díszvendég volt Mécs Imre, országgyűlési képviselő, aki ünnepi beszédet tartott.

Az OPSZ elnöke a központi ünnepség előtt adta át az „Év Polgárőre” és „Az Év Polgárőr Egyesülete” és 2009-ben először a „Fővárosi Polgárőr Kerület” és a „Sajtó a Polgárőrségért” kitüntető címeket. Az ünnepségen többek között miniszteri jutalmak, országos rendőr-főkapitányi jutalmak, a „Kopácsi Sándor Polgárőr Érdemrend”, valamint a „Polgárőr Érdemkereszt Arany fokozata” került átadásra.

A központi és a megyei rendezvényeink jó alkalmat adtak a jól teljesítő polgárőrök tevékenységének elismerésére, részükre különböző dicséretetek, jutalmak átadására.<sup>3</sup>

○ Környezetvédelmi tanácskozás

A polgárőr szövetségek környezetvédelmi referenseinek országos tanácskozását a 2009. évben is megrendeztük a környezetvédelmi akciók, pályázatok előkészítéséről. A környezetvédő polgárőrök áttekintették az aktuális környezetvédelmi feladatokat, továbbá keresték a hatékonyabb együttműködések lehetséges útjait a környezetvédelem érdekében. A rendezvényen megjelentek a Környezetvédelmi Minisztérium, a regionális környezetvédelmi főfelügyelőség, valamint a nemzeti parkok igazgatóságainak képviselői.

○ Magyar-szlovák bűnmegelőzési fórum

A fórumot októberben rendeztük meg Esztergomban „Együttműködés a határon átnyúló bűnözés megelőzésére” címmel, a szlovák és a magyar határmenti szomszédtelepülések polgármesterei meghívásával, mintegy 70 fő részvételével.

---

<sup>2</sup> Az OPSZ elnökségi határozatokról és végrehajtásokról a kimutatást a 2. sz. melléklet tartalmazza.

<sup>3</sup> A 2009-ben átadott jutalmakról szóló kimutatást a 3. sz. melléklet tartalmazza.

o Regionális Polgárőr Fórumok

Regionális Polgárőr Fórumokat tartottunk az első negyedévben Kaposvárott, Lajosmizsén, Budapesten és Tiszalökön elsősorban a fokozott szolgálatot igénylő feladatokra való felkészítés tárgyában.

o Országos Polgárőr Bűnmegelőzési Akció

Az országos akció végrehajtására 2009. december 12-én került sor (***eddig első országos méretű kezdeményezésként***), amelyet területenként a megyei polgárőr szövetségek szerveztek, koordináltak – szoros együttműködésben az illetékes rendőri szervekkel. A szakmai irányelveket az OPSZ Bűnmegelőzési, Vámrendészeti és Határrendészeti Bizottsága dolgozta ki.

Az akció egyúttal bevezetője volt a karácsonyi polgárőr bűnmegelőzési napoknak. Az országos akciót eredményesnek értékelték a megyei polgárőr vezetők, az OPSZ szakmai alelnöke, és igen fontos számunkra, hogy az együttműködő partnerek is.

o Ifjú Polgárőrök Tábora

2009-ben is megrendeztük augusztusban az Ifjú Polgárőrök Táborát, ezúttal ***Körmenden, a Rendőrszakközépiskolában*** 150 fő részvételével. A „közlekedésbiztonság és a közterületi bűnmegelőzés” program, ezen belül kiemelten a baleset-megelőzés polgárőri feladatai képezték az ifjúsági tábor programjának gerincét. Ezen kívül alapismereti képzés, különböző tréningek, oktatások, vetélkedők kerültek megszervezésre.

A központi tábor mellett több, kisebb-nagyobb gyermek tábor is megrendezésre került ***Agárdon*** 25 fő, ***Tiszafüreden*** 25-25 fő, ***Debrecenben*** 30, illetve ***Taktaharkányban*** 50, ***Reziben*** 30 fő részvételével, ahol együttevén a gyermekek létszáma mintegy 185 fő volt.

o Oktatás

2009.évben nagy hangsúlyt fektettünk a polgárőr képzési rendszer egészének a megreformálására. Azért is volt erre szükség, mert a polgárőr törvény módosításából adódóan megnövekedett a polgárőri feladatok szakszerű teljesítésének igénye jól képzett polgárőrök által.

Törekedtünk arra, hogy a már korábban bevált hármas tagozódási rendszerünket az igényekhez megfelelően alakítsuk ki, azaz az egységes és komplex polgárőr alap-, tovább- és vezetőképzést. Az Országos Polgárőr Szövetség elnöksége az elkészült 2010-2012 évre szóló komplex oktatási tervet elfogadta, és ennek megfelelően ez már alapja lehetett az OPSZ decemberi Közgyűlésén elfogadott határozatnak, azaz ***„Képzettebb polgárőrök, hatékonyabb közszolgálattal a települések biztonságáért”***.

Az alapképzésben a meglévő, eddig is bevált, képzési gyakorlat megtartása mellett, országosan, egységesen, kötelezően bevezetett tematikával, tansegédlettel, vizsgarenddel felkészítjük a polgárőrséghez csatlakozni kívánó személyt.

A számos jogszabályváltozás miatt, az egységes jogértelmezés és jogalkalmazás érdekében – az elnökség döntésének megfelelően – 2010. december 31-éig ezen témakörből valamennyi polgárőrnek is vizsgát kell tenni.

A továbbképzésnél kialakítottuk a minőségi és speciális továbbképzési rendszert, azaz az emeltszintű képzést. Ennek keretében kerülnek kiképzésre azok a polgárőrök, akik gázspray-t kapnak, jelzőőri feladatokat, közlekedésbiztonsági feladatokat, környezetvédelmi feladatokat, karitatív feladatokat látnak el.

A vezetőképzés célja, hogy a szövetségi és egyesületi vezetők képesek legyenek nagyobb társadalmi szerepvállalásra, működésükből fakadó érdekeiket széles körben tudják érvényesíteni. Értsék meg a nonprofit piac működési sajátosságait, képesek legyenek az általuk irányított szervezet tevékenységének tervezésére és fejlesztési irányok kijelölésére, felkészültek legyenek, hogy stratégiaileg partnerként tudjanak működni.

A megújult **Polgárőr Alapismereti Tansegédlet** a polgárőrök alapismereti képzéseinek és az ugyancsak megújított **Polgárőr Szolgálati Kézikönyv** a megyei szövetségeknél a továbbképzéseknek az eszköze volt.

A továbbképzéseket a megyei (fővárosi) rendőrfőkapitányságok közvetlenül is támogatták a megyei (fővárosi) polgárőr szervezetknél..

- Polgárőrök közlekedésbiztonsági versenyének országos döntője  
Az Országos Polgárőr Szövetség munkatervének megfelelően hagyományos, közlekedési feladataink körében augusztus végén a Készenléti Rendőrség területén megszerveztük és mintegy 100 részvevővel végrehajtottuk a polgárőrök közlekedésbiztonsági versenyének országos döntőjét.
- „Igazolványcsere projekt”  
A polgárőrség szolgálati igazolványainak (első ütemben 50 ezres) cseréjére kidolgozott (és többször kényszerűen módosított) több éves „projekt” a területet felügyelő, megfelelő informatikai alelnöki háttér nélkül akadozva indult meg. A feladattal megbízott Monitoring 2003. Kft., miután a lehetőségek határain belül alkalmassá tette az OPSZ honlapján elérhető, zárt és védett Egységes Polgárőr Informatikai Rendszert (EPIR-t) az igazolványok „on-line” megrendelésére, azt egyre kevesebb hibával üzemeltette. A „feljavított” rendszer bevált. A hozzákapcsolódó infrastrukturális háttér nagymértékben terjedt 2009-ben a polgárőr egyesületeknél, és fejlesztette náluk az újszerű együttműködést, a rendszeres és

gyors tájékoztatást, valamint a polgárőrök kommunikációját, szélesítette látókörüket.

Az innováció bizonyította, hogy – a kisebb zavarok ellenére (a „selejt” nagyságrendje kb. 1 %-ot tesz ki) és a számos gátló körülményhez képest is – az üzemeltető által kialakított online-rendszer nem helyettesíthető. A hozott intézkedések hatására már jól működik: az év végéig közel **30 ezer új igazolvány** lett kiadva.

○ „Belső szabályzatok”

A már említett **alapszabályi módosítás** után az OPSZ különböző szakmai grémiumai kidolgozták, majd az elnökség elfogadta a belső normarendszerünk részét képező szabályzatokat, kiadványokat.

A megbízható gazdasági és pénzügyi tevékenység alapidokumentumaiként megszületett az **OPSZ Pénzkezelési Szabályzata** és az **OPSZ Számviteli Politikája**.

Kiadtuk a módosított, a jogszabályi környezet változásaihoz igazított **Polgárőr-ség Szolgálati Kézikönyvét**.

Bár nem nevezhető szabályzatnak, de a különböző jogi normák gyűjteménye is az aktualizált **„Polgárőr Alapismereti Tansegédlet”**, amely a polgárőr egyesületek részére ad összefoglalót a kezdő polgárőrök alapismereti képzéséhez.

Elkészült a javaslat az **SZMSZ módosítására**, bár tárgyalása a következő évre tevődik át.

### III. AZ OPSZ SZAKMAI MUNKÁT SZOLGÁLÓ TEVÉKENYSÉGE

#### AZ OPSZ BIZOTTSÁGAI<sup>4</sup>

Az Országos Polgárőr Szövetség munkabizottságaiban végzett munka jelentősen hozzájárul a polgárőrmozgalom egyre növekvő szakmaiságához, célirányos, szakmailag tagolt tevékenységéhez és a célok megvalósításához.

A módosított alapszabályi felosztás a bizottságok megújulását is igényelte, amelyek élére egyöntetűen az **OPSZ alelnökei** kerültek. Az új összetételű bizottságok kidolgozták átfogó profiljukat és a második fél évre vonatkozó szakmai programjukat.

Az Országos Polgárőr Szövetség éves munkatervében meghirdetett célkitűzések, programok, feladatok szorosan kapcsolódtak a szakmai tagozatok és munkabizottságok arcúlatához.

A különböző (pl. a pályázatok szakmaiságát támogató) programok kidolgozásában (pl. **a fokozott polgárőri szolgálat, a kistelepülések biztonságának programja, a húsvéti, a halottak napi és a karácsonyi időszakok bűnmegelőzési szolgálataira, az országos bűnmegelőzési akcióra**) és megvalósításában, a szakmai ajánlások kimunkálásában (pl. a programindító fórumokra) vezető szerepet töltöttek be. Összefogták a megyékben tevékenykedő partnerbizottságok, -tagozatok tevékenységét is.

---

<sup>4</sup> Az OPSZ Felügyelő Bizottságának tevékenysége külön beszámolóban szerepel..

Az országos kampányokat, versenyeket, vetélkedőket, különböző rendezvényeket (táborok, fórumok, továbbképzések, stb.) és a szolgálatellátást kísérő akciósorozatokat sikeresen szervezték meg és bonyolították le.

Az Elnökség munkabizottságai szakterületek szerint:

- ***bűnmegelőzési, vámrendészeti, és határrendészeti,***
- ***közlekedési és baleset-megelőzési,***
- ***környezetvédelmi és info-kommunikációs,***
- ***katasztrófavédelmi,***
- ***sport és karitatív,***
- ***gazdasági és pénzügyi ellenőrzési,***
- ***önkormányzati és pályázati,***
- ***oktatási, ifjúsági és tanintézetek kapcsolati.***

Az **OPSZ Jogi- és Etikai Bizottsága** az OPSZ Alapszabály, az OPSZ Etikai Kódex és az OPSZ Etikai Eljárási Szabályzat előírásai, illetve a saját ügyrendje szerint tevékenkedett. A bizottságra háruló feladatokat végrehajtották. Az ügyek egy részét illetékeségből átadták a megyéknek. A polgárőrség etikai helyzetét az OPSZ decemberi Közgyűlése önálló napirend keretében tárgyalta és feldolgozta.

Az **OPSZ Tudományos Tanácsa** folyamatos feladatai közé sorolta a polgárőr mozgalom múltjának kutatását, a polgárőr tevékenység tudományos támogatását, a nemzeti bűnmegelőzési stratégia és a polgárőr mozgalom tevékenységének összehangolását, a polgárőrség és a polgárőr mozgalom mind szélesebb körű hazai elfogadtatását, a polgárőrsegről kialakult kép javítását. Munkatervi feladataikat ennek a koncepciónak a tükrében végezték. Elkészítették javaslatukat a polgárőrség rövidtávú, 2010-2012. évekre szóló stratégiájára.

## PÁLYÁZATAINK

2009-ban az előző évhez képest több pályázatot írtunk ki és bonyolítottunk le, és több forrást tudtunk nyújtani összesen **171 millió forint** felhasználásával.

Eddig még ekkora összeget soha sem tudtunk pályázati célra fordítani. A több forrás révén sokkal hatékonyabban tudták a polgárőr egyesületek a különböző kihívások megoldására, enyhítésére összpontosító és mozgósító, szakmai feladatokat ellátni.

A pályázatok témáit, témacsoportjait a polgárőrség szakmai tagozódásának figyelembevételével választottuk ki.

- o Az évet a „**A kistelepülések biztonságának**” évévé nyilvánítottuk. Az e körben jelentkező szakmai feladatok végrehajtását pályázati lehetőséggel támogattuk a Miniszterelnöki Hivatallal megkötött támogatási szerződés alapján. A benyújtott

vállalási nyilatkozatok alapján a megyei szövetségek ítélték meg az egyesületeknek a támogatást összesen 50 millió forint összegben.

- Az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium felkérése alapján felvállaltuk az ún. fokozott polgárőri szolgálat megszervezését. „**A fokozott szolgálatra**” kiírt pályázatra biztosított 100 millió forintot az egyesületek vállalási nyilatkozatai alapján a megyei szövetségeken keresztül utaltuk ki.
- A „**Nyári idegenforgalmi idény**” polgárőri feladatainak támogatása összesen 89 db pályázati anyag érkezett be, és ebből 39 egyesület között mintegy 3,9 millió forint került kiosztásra ugyancsak a megyei szövetségeken keresztül.
- Ebben az évben is meghirdettük a **Környezetvédelmi Pályázatot**. 12 megyei szövetség részesült 300- 400 ezer forintban. A kiosztott támogatás összesen 4 millió forint volt.
- A „**Városi közterületi pályázaton**” összesen 10 millió forintot osztottunk szét a megyei szövetségeken keresztül.
- A „**Karitatív pályázatra**” összesen 18 db pályázati anyag érkezett be, és ebből 14 egyesület között mintegy 3 millió forint került kiosztásra.

Az „**Egy iskola – Egy polgárőr**” program támogatására nem írtunk ki pályázatot 2009-ben, azonban az iskolakezdést 10.000 db iskolai csomaggal, gyermekmellényekkel, pólókkal, jelzőtárcsákkal támogattuk 3,6 millió forint értékben.

## SZAKMAI KIADVÁNYAINK, KAMPÁNYANYAGAINK, MÉDIAFELÜLETEK

A polgárórság szervezeti életéről, a mozgalomban történő eseményekről, eredményekről, problémákról a polgárőrök tájékoztatására havi rendszerességgel megjelentetjük „belső”, színes lapunkat, a **Polgárőr Magazin**et, amelyet 6 ezres példányszámban adunk ki, illetve megküldjük tiszteletpéldányait a velünk együttműködési megállapodást kötött partnerszervezetek vezető képviselőinek.

A hetenként nyílt terjesztésben megjelenő **Zsaru magazin** egy teljes, színes oldalt biztosít a polgárórság számára. Ezáltal a szélesebb közvéleményt is tudjuk aktualitásainkról, legfontosabb ügyeinkről, céljainkról és eredményeinkről tájékoztatni.

A médiamunka révén volt biztosított, hogy fontosabb rendezvényeinken, eseményeinken a **kereskedelmi televíziók** rendszeresen megjelentek.

Kiemelt helyen kell említeni az **OPSZ internetes honlapját**, amely a zárt **EPIR**-részsel (**Egységes Polgárőr Informatikai Rendszer**) nemcsak fontos és nélkülözhetetlen segéd-eszköz a nyilvántartásban, a belső adat- és információtovábbításban, hanem médiaszerepet is betölt: a világ bármely pontján bárki hozzájuthat a polgárórságot érintő, aktuális eseményekről szóló hírblokkokhoz, a belső szakmai ajánlásokhoz, felhívásokhoz stb. az OPSZ „internetes újságjában”.

Ez biztosítja, hogy a polgárórség szervezete a lehető legnagyobb nyilvánosságot kapjon, és működése úgyszólván a teljes közvélemény előtt történjék.

A honlapról érhető el az **Egységes Polgárőr Informatikai Rendszer** is. A rendszerbe eddig 1200 egyesület regisztrálta be magát. Ez az egyesületek 57 %-a (tavaly 38 %). A tagnyilvántartásba 42.650 főt, az összes 47,9 %-a, vittek fel eddig.

Az EPIR nyilvántartásokkal, naprakész statisztikákkal is segíthetné az egyesületeket. Ez azonban csak egy új programmal volna lehetséges, mert az EPIR-ként működő, közel öt éve kifejlesztett „ajándék” program elavult, nehézkes, nem „felhasználó barát”.

Az EPIRT a felhasználók 28%-a naponta, 24%-a havonta és 64%-a hetente használja valamilyen tranzakcióra. Az internet pedig biztosítja az események, hírek megjelenését a honlapon, amelyek eljutnak a Polgárőr Magazinhoz is.

Az OPSZ tisztségviselői igyekeznek figyelemmel kísérni a fórumot, amelyet nagy érdeklődés övez a polgárőrök részéről. Az így nyert közvetlen tapasztalatokat pedig az OPSZ tisztségviselőivel kielemezve felhasználtuk a további munkában.

Érzelhető, hogy az egyesületek 90 százalékának van olyan kapcsolata (önkormányzatnál, rendőrségnél, iskolában, könyvtárban stb.), amelynek révén meg tudják oldani a honlap, illetve az EPIR internetes elérését. Egyre több polgárőrnek van saját internetelérése, és szívesen lenne egyesületük adatgazdája. A fejlődési trend évről évre növekvő képet mutat továbbra is.

Összegezve: a honlap – a saját kategóriájában – hatalmas látogatottságúnak számít; az információs rendszer pedig egyértelműen bevált, az OPSZ sajtótervében komolyabban kell vele számolni.

PTT (mobiltelefonon működő adó-vevő) rendszer hosszas tesztelés és próbaüzem után a rendszer hibátlanul működik ugyanazokkal a feltételekkel, készülékekkel, csak szélesebb rétegeknek, mint a T-Mobile-os időkben, mivel elérhető pannonos és vodafonos előfizetőknek is.

Az országos ügyeleti központ a megyei ügyeleti központokkal együtt a szolgáltatást **díjmentesen** kapja. A polgárőrök az egymás közötti hírösszeköttetés elengedhetetlen eszközének minősítik.

#### **IV. AZ OPSZ EGYÜTTMŰKÖDÉSE MÁS SZERVEKKEL, SZERVEZETEKSEL**

Az Országos Polgárőr Szövetség működésében meghatározó jelentőséggel bír a külső szervekkel fenntartott kapcsolatrendszer, az együttműködés új formáinak és új partnereinek keresése.

Legfőbb stratégiai szövetségünk a **rendőrség**, annak összes, helyi, megyei és országos szintje. Legnagyobb támogatónk az **Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium**. és a **Miniszterelnöki Hivatal** volt

A 2009. évi mérleget megvonva megállapítható, hogy a kapcsolatunk továbbra is kiemelkedően jónak értékelhető, és a kölcsönösségen alapul. Nemcsak anyagi és erkölcsi, hanem szakmai támogatásban is részesítik a polgárőröket, akik részéről az együttműködés helyi szinten elsősorban a közösen teljesített szolgálatokban és az önálló közterületi jelenlétben, a veszélyeztetett gyermek- és fiatalkorúak és idősek bűncselekményektől való megóvásában mutatkozik meg.

2009-re is jellemző volt, hogy a rendőrség létszámhiánya és egyéb feladatai miatt nem jutott elegendő rendőr a közterületekre. Polgárőreink jelentős mértékben „helyettesítettek”, illetve *pótolták a közterületeken a kieső rendőri szolgálatot*. Az országos rendőr-főkapitány ismét meghatározó jelentőségű segítségnek minősítette a polgárőrök többlet teher vállalásai révén kifejtett tevékenységet a közterületek rendjének fenntartásában és a bűnmegelőzésben.

Tovább javultak az *önkormányzatokkal* meglévő kapcsolataink, amelyek számunkra rendkívül fontosak. A polgárőr egyesületeknek változatlanul a legfőbb támaszai a helyi önkormányzatok. Sajnos az önkormányzatok gazdasági helyzete gyakran és évről évre változik, ez pedig a polgárőrségeknek nyújtott támogatást is meghatározza. Továbbra is szorgalmazzuk, hogy az egyesületek egyidejűleg többféle forrásból szerezzenek támogatást, és az önkormányzatoktól való anyagi függőségüket ezáltal is csökkentsék. Erre elsősorban a különböző pályázati rendszerek igénybe vétele adhat lehetőséget.

A felsorolt állami és önkormányzati intézményekkel, szervezetekkel a polgárőrség országos szervezetének *összes szintjén* rendszeres az együttműködés.

A rendőrség vezetése 2009. évben is a legmagasabb szinten ismerte el tevékenységünket. Az Országos Rendőr-főkapitányság és a megyei rendőr-főkapitányságok részéről folyamatos volt a polgárőrség és szervezetei anyagi, pénzügyi és erkölcsi támogatása. Az együttműködés kiterjed a polgárőrség szervezetei *működési feltételeinek* biztosítására, segítésére, a polgárőrök bevonására a *közös szolgálatellátásba*, valamint a szolgálati feladatok önálló ellátásához szükséges *tájékoztatás adására*, sőt a polgárőrök *továbbképzésére* is.

Az együttműködés és a „napi” kapcsolattartás a polgárőr egyesületek és a rendőrkapitányságok, a rendőrőrsök és a körzeti megbízottak között folyamatosná vált a közös és az önálló szolgálatok szervezése és végrehajtása tekintetében a városokban, a kistelepüléseken, a rendőrileg „üresen” maradt közterületeken.

A polgárőr egyesületek a partnerekkel való együttműködésben vállalt és írásos megállapodásokban rögzített feladatok végrehajtását időszakonként értékelik.

2009-ben új szervezetekkel is kötöttünk megállapodásokat. Ezek voltak: a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége, a Magyar Autóklub.

A Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztériummal év elején ismét közös feladattervet írtunk alá.

Szeptemberben megújítottuk a korábbi években hosszútávra megkötött együttműködési megállapodásunkat a **Magyar Posta ZRt.-vel**. Továbbra is igaz, hogy a polgárőri kíséresnek köszönhetően még nem fordult elő postás ellen támadás.

Ugyancsak megújítottuk októberben az együttműködést az **AEGON** Magyarország Általános Biztosító ZRt.-vel.

Együttműködésünk a Police Alapítvánnyal és a CBA Magyar Üzletlánccal a megállapodás szerint történt. Ebből a forrásból kapnak a nagycsaládos polgárőreink évente háromszor (húsvétkor, iskolakezdekskor és karácsonykor) támogatást.

Ezen együttműködések elsődleges célja az Országos Polgárőr Szövetségnek a közrend védelme és a bűnmegelőzés érdekében kifejtett kiemelten közhasznú tevékenységének támogatása.

A **Magyar Vöröskereszt**tel folytatott együttműködésünk karitatív feladataink teljesebb ellátását szolgálta. A megyei polgárőr szövetségeink is a helyi viszonyokra alakított megállapodásban rögzítették az együttműködési feladataikat a vöröskereszt megyei szervezeteivel.

## V. AZ OPSZ MUNKASZERVEZETE ÉS AZ OPSZ KÖZPONTI IRODA TEVÉKENYSÉGE

Az OPSZ munkaszervezetében 11 munkatárs látta el az országos szövetség és tagszervezetei tevékenységéhez kapcsolódó, számos funkcionális feladatot – az OPSZ elnökének elsődleges irányításával.

A különböző szerződések, együttműködési megállapodások, bírósági, pályázati beadványok, szakmai kiadványok, belső szabályzataink előkészítése, megszövegezése, véleményezése és a kapcsolódó koordinációs munka magas színvonalon történt.

Az előre nem tervezhető feladatok gyakran okoztak mennyiségi torlódást, és növelték meg a munkaterheket.

A gazdasági-pénzügyi feladatok eddig még soha sem látott mértékben növekedtek, amelyek részben jogszabályi változásokból fakadtak, másrészt a nagyságrendekkel nagyobb támogatási összegek és adományok szerződése, valamint a felhasználás elszámolása okozott aránytalanul nagy megterhelést (pl. a cégautó-adó befizetésének támogatása, állami források elszámolása, 132 db. használt gépjármű forgalomba helyezése...),

A polgárőrség központi rendezvényeinek<sup>5</sup> lebonyolítása részben vagy teljes mértékben a Központi Irodára rótt és ró szervezési, koordinációs és adminisztrációs feladatokat, amelyeket az iroda munkatársai kifogástalan színvonalon teljesítettek.

---

<sup>5</sup> Lásd a II. pont alatt felsorolt rendezvényeket.

A Központi Iroda képezi a polgárőrség adminisztrációs bázisát. A különböző levelezések mellett a nyilvántartások vezetése, a statisztikai adatgyűjtés, az ülések előkészítése stb. adták, adják feladataik zömét. Az év végéig a munkakörök átszervezése, bővítése, új munkaterületek kialakítása – mindegyik igen nagy szükség volt – sikeresen megtörtént. Kialakítottuk az irattározás új rendszerét, amellyel javult és felgyorsult az ügyek nyomkövethetősége.

A tevékenység több, mint „a polgárőrség működéséhez szükséges, egyszerű, technikai feltétel”, hanem nagy részt szolgáltatás is. A munkatársak mindegyike személyes felelősségének tekinti, hogy a polgárőröktől az irodához érkező különböző (e-mailes, telefonos) megkeresésekre lelkiismeretes választ adjanak, tanácsokkal segítsék őket.

Nem várható a jövőben, hogy a feladatok csökkennének. Szükség van ezért – ott, ahol ezt még nem teljesen alakították ki – a megyei tagszervezetek, a szakmai munkabizottságok adminisztrációs önállóságának további és teljes körű fejlesztésére is. Ez ideig a Központi Iroda munkatársainak gyakran indokolatlan többlet terheket és egyben koordinálatlanságot is okozott munkájukban, hogy sok esetben kényelmi megoldásként „vették őket igénybe” adminisztrációs munkára – ezzel többet várva el tőlük, mint amennyi kötelezettségük az együttműködésből származik.

2009-ben megmutatkozott, hogy igen szükséges lenne még az OPSZ Központi Iroda (egyúttal a megyei irodák) informatikai-technikai fejlesztése, valamint az ügyvitel elektronikai fejlesztése is a jobb és gyorsabb, áttekinthetőbb ügyiratforgalom érdekében – nemcsak az OPSZ szintjén, hanem a tagszövetségeknél is a színvonalasabb, adminisztrációs együttműködést megcélozva.

## VI. A TAGLÉTSZÁMRA ÉS AZ EGYESÜLETEK SZÁMÁRA VONATKOZÓ ADATOK <sup>5</sup>

Célkitűzéseinknek megfelelően ebben az évben is tovább nőtt egyesületeink és polgárőreink száma. Jelenlegi taglétszámunk elérte a **89.114** főt, míg a tagegyesületek száma **2.114**-re nőtt. Az év végi adatok alapján megállapítható, hogy fejlődésünk nem torpant meg, és taglétszámunk mintegy **4038** fővel, az egyesületek száma pedig **76-tal** emelkedett. Ez már évek óta emelkedő tendencia, amely jelzi a mozgalom társadalmi elfogadottságát.

Továbbra is az a meggyőződésünk, hogy tartalékaink még nem merültek ki. A mennyiségi növekedésnek sem – mert sok településen, ahol még nincs polgárőr egyesület, rendszeresen jelentkezik az igény polgárőr egyesület létrehozására –, de a minőségi fejlődésnek sem értünk a végére. Ezt fejezi ki, hogy az OPSZ 2009. decemberi Közgyűlése egyhangú határozattal elfogadta a „**Képzettebb polgárőrök, hatékonyabb közszolgálat a települések biztonságáért**” című, 2010. évre szóló programot.

---

<sup>6</sup> A szervezeti és a tevékenységi adatokat a 4. sz. melléklet táblázata tartalmazza.

## VII. A SZÖVETSÉG GAZDÁLKODÁSA<sup>7</sup>

Az Országos Polgárőr Szövetség a 2009. évben megközelítőleg **502,4** millió forinttal gazdálkodott. A bevétel jelentős részét az Igazságügyi és Rendészeti Minisztériumtól kapott **235** millió forint, a Miniszterelnöki Hivataltól kapott **50** millió forint, a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztériumtól kapott **10** millió forint, az AEGON Zrt.-től kapott **9** millió forint, a Magyar Posta Zrt.-től kapott **2** millió forint, Police Alapítványtól **0,2** millió forintot, a Hanns Seidel Alapítvány által biztosított 0,2 millió támogatás (mindkettő a Magyar-Szlovák Fórumot támogatta), valamint az előző évből áthozott maradvány, az egyéb támogatások és a közhasznú tevékenységből származó bevételek egészítették ki.

A megyei szövetségeket normatív, létszámarányos (támogatásként **40** millió forinttal) és egyéb támogatásként együtt összesen **215** millió forinttal támogattuk.

Tárgyi eszközök beszerzésére **4,4** millió forintot fordítottunk.

A 2009. évben bevezetett cégaadó kiváltására a Kormány **130** millió forintos céltámogatást juttatott, amelyet a polgárőr szervezetek működésükértelenné válásának megelőzésére kértünk és használtunk fel – szoros elszámolás mellett: a negyedévenként összesen 664 autó után befizetett, összesített összeg **62,4** millió forint volt.

IRM-től 132 db, szolgálatból kivont gépjármű üzembe helyezésére **12,9** millió forintot fordítottunk.

---

<sup>7</sup> Az OPSZ közhasznú jelentése külön beszámolóban kerül előterjesztésre.