



ORSZÁGOS POLGÁRŐR SZÖVETSÉG

Levél cím: 1077 Budapest
Király u. 71.
Telefon: 441-1827
441-1794
Fax: 441-1821
IRM-tel: 14-334, 13-775
IRM-fax: 13-863

POLGÁRŐRÖK A BIZTONSÁGOS MAGYARORSZÁGÉRT

Tájékoztató az Országgyűlés Honvédelmi és Rendészeti Bizottság részére

A magyar polgárőr mozgalom, önkéntességen alapuló civil kezdeményezéssel, az elmúlt közel két évtized alatt a demokrácia alapelveit érvényesítve, a társadalmi viszonyokban bekövetkezett változásokra önfejlesztően reagálva, példát mutatott a közösség formáló, felelős állampolgári magatartásból.

Sólyom László, a Magyar Köztársaság elnöke az Országos Polgárőr Szövetség (továbbiakban: OPSZ) megalakulásának tizenötödik évfordulójára küldött üzenetében olvasható: *„Köszönettel tartozunk azért, hogy a polgárőrök a társadalmi igazságért és biztonságért felelősséget vállalnak, és közreműködnek az önkormányzati és állami feladatok ellátásában. Segítsük és bátorítsuk munkájukat! Az állam feladata, hogy törvénnyel teremtsen meg a polgárőrség biztos jogi hátterét, továbbá, hogy a központi költségvetésből támogassa tevékenységüket. Am egyik sem pótolhatja a polgárőrség lényegét, a civil kezdeményezést és az önkéntes részvételt, amelynek jövőbeni megőrzéséhez bölcsességet és sikert kívánok!”*

A 2002-2006 közötti parlamenti ciklusban két bizottság is (az önkormányzati és a rendészeti) megtárgyalta a polgárőrség helyzetét, amelyek eredménye megalapozta a polgárőrsegről szóló törvény előterjesztését, majd egyhangú elfogadását.¹

Jelen tájékoztató a polgárőrség helyzetéről, a mozgalom eredményeiről, gondjairól, rövid és középtávú célkitűzéseiről és azokról a lehetőségekről szól, amelyekkel hozzájárulhatunk a közrend, a közbiztonság megszilárdításához, fenntartásához, valamint segíthetjük a társadalmi köznyugalom helyreállítását, a demokrácia alapértékét jelentő társadalmi megbékélést, ideértve az állam, a rendvédelmi szervek és mindenek előtt a rend iránti közbizalom megerősítését.

Fontos szempont, hogy minél szélesebb körben ismerjék meg a polgárőrség alapértékeit, helyesen értelmezzék önállóságát és stratégiai partnerségi viszonyát a rendőrséggel, önkormányzatokkal és más szervezetekkel, valamint a bűnmegelőzésben, a közbiztonság fenntartásában betöltött, mára már nélkülözhetetlen szerepét.

¹ Magyar Köztársaság Országgyűlése 2006. február 13.-án 17 óra 25 perckor elfogadta a polgárőrsegről szóló 2006. évi LII. törvényt. (Igen: 340; Nem: 1; Tartózkodott: 2)

1. A polgárőr mozgalom története:

Az Országos Polgárőr Szövetség 1991. március 28-án alakult, „Önvédelmi Szervezetek Országos Szövetsége” néven, elsősorban a kistelepülések biztonságát, a lakókörnyezeteket veszélyeztető bűncselekmények, a közlekedési balesetek megelőzése, gyermek- és ifjúságvédelem társadalmi feladatainak ellátása, valamint a fenti feladatokat ellátó állami és önkormányzati szervezetek munkájának lakossági segítése érdekében. Alulról szerveződő mozgalom bontakozott ki, gyakorlatilag az akkori, igen kritikussnak érezhető közbiztonsági helyzet következményeként. A lakosság egy része felismerte, hogy nemcsak elvárásokat kell támasztania az állammal, ill. a rendvédelmi szervekkel szemben, de tevélegesen is közre kell működnie a közbiztonság megóvásában.

A polgárőrség életében megalakulása óta három jól elkülöníthető fejlődési szakasz figyelhető meg:

I. 1991 és 1996. között a polgárőrsegeket egy alapvetően spontán szervezeti fejlődés, laza országos szövetségi kapcsolat, területenként eltérő bűnmegelőzési szemlélet és gyakorlat valamint a rendkívül alacsony anyagi támogatottság jellemezte. Ennek az időszaknak fontos eredménye, hogy folyamatosan jöttek létre a polgárőr egyesületek, a mozgalom terebélyesedett, egyre inkább kereste helyét a bűnözés elleni társadalmi fellépés rendszerében.

II. 1997. és 2000. között a mozgalom jelentős változásokon ment keresztül, vezetése megújult a mozgalom szellemisége megváltozott.

Alapvető célkitűzés volt a bűncselekmények megelőzése:

- a) a lakosság vagyónvédelme (lakásbetörések, gépkocsi feltörések megelőzése),
- b) a gyermek- és ifjúságvédelem
- c) a kábítószer fogyasztás visszaszorítása,
- d) a közlekedés biztonsága érdekében végezhető tájékoztató és nevelőmunka

A polgárőr szervezetek elhatárolták magukat az erőszak, az önbíráskodás, a másokat sértő provokatív magatartás, a felfegyverkezés és a félkatonai jellegű szervezeti és működési struktúrák, a politikai érdekeket szolgáló megnyilvánulások minden formájától.

Kidolgozásra került a polgárőr mozgalom koncepciója, amely alapját képezte az Országos Polgárőr Szövetség új Alapszabályának és a polgárőr szervezetek első, 1998-ban megjelent működési szabályzatának.

1998 már a „polgárőrség oktatási éve”, amikor megkezdődött a polgárőrök egységes tematika alapján történő bűnmegelőzési felkészítése.

Az OPSZ 1999-et, a lakosságot leginkább aggasztó közterületi bűnözés „megelőzési évének” nyilvánította.

Az országos, a megyei és fővárosi szövetségek, a települési egyesületek egyre több állami és önkormányzati szervezettel kötöttek együttműködési megállapodást. Folyamatosan bővültek a gazdasági szférától kapott támogatások. Ebben az időszakban vált a polgárőrség a Belügyminisztérium, a rendőrség, az önkormányzatok stratégiai szövetségésévé.

Minőségi változást jelentett, hogy az Országos Polgárőr Szövetség 2000. március 25-től a közrend és közlekedésbiztonság terén kiemelkedően közhasznú, a gyermek-, és ifjúságvédelem valamint a környezetvédelem terén közhasznú tevékenységet folytat. A fentiekkel összhangban 2000. március elsejétől a polgárőr közfeladata teljesítése közben fokozott jogi védelmében részesül.

III. 2001-től napjainkig : középtávú stratégiai feladattervek (2001-2004; 2005-2009) alapján alakul, szervezetenként megerősödik a **minőségi**, szituációs **bűnmegelőzés** feltételrendszere, amely gyakorlati tapasztalatok alapján bizonyítottan alkalmas a rendvédelmi szervek, az

önkormányzatok bűnmegelőzési tevékenységének segítésére és a **lakosság megrendült szubjektív biztonságérzetének helyreállítására, erősítésére.**

Végrehajtott feladatok (a teljesség igénye nélkül):

-A polgárőrség **szervezetét** és **létszámát** az európai uniós követelményeken alapuló társadalmi bűnmegelőzés igényeinek és elvárásainak megfelelően fejlesztettük. Növeltük a hatékonyságot, kialakítottuk a célszerű, szakszerű és eredményes működést.

-Megteremtettük a **látható polgárőrséget**: láthatósági mellény, formaruha, azonosító jelvény, évente érvényesítésre kerülő tagsági igazolvány, gépjárművekre egységes jelzés, települések bejáratainál jelenlétre, működésre utaló feliratok...

-Ajánlásokat, felhívásokat, módszertani segédleteket készítettünk az aktuális, **kiemelt bűnmegelőzési feladatokra**, amelyekkel megerősítettük az egyesületek szerepvállalását a települések biztonságának fenntartásában.

-Meghatározó tényezőként kezeltük az **együttműködés fejlesztését** a bűnmegelőzés más szereplőivel, kiemelten a stratégiai partnereinkkel.

Megkezdtük a **nemzetközi kapcsolatok** kiépítését. (Magyar sajátosságként az első formális aláírás New Yorkban fogalmazódott meg, az „IAPA” Nemzetközi Polgárőr Szervezet megalakításával)

-A társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiájában megfogalmazott garanciális feltételek megteremtése és fenntartása, a jogok és kötelezettségek, a „legjobb gyakorlatok és módszerek” megismertetése érdekében a polgárőr szervezetek vezetőit és tagjait **rendszeres képzésben** részesítettük.

-Felismertük a megfelelő **kommunikáció**, a nyilvános szerepelések és rendezvények szükségességét, jelentőségét a polgárőr mozgalom erősítésében és a polgárőrök, egyesületek iránti megbecsülés, közbizalom fokozásában. Bár az OPSZ elnöksége, a megyei szövetségek és az egyesületi elnökök elfogadták, hogy az erős polgárőr sajtó kialakítása, működtetése a mozgalom népszerűségének stratégiai feltétele, ezen a területen nem sikerült áttörést elérni.

-Jelentős erőfeszítéseket tettünk az **informatikai és kommunikációs fejlesztések** területén. Van korszerűsítésre szoruló internetes honlapunk, több telefon szolgáltatóval -kedvezményes tarifákat biztosító- együttműködési megállapodásunk, de a kormányzatsegítő szándéka ellenére sem sikerült teret nyerni a szolgálati célú rádióforgalmazásban.

-A polgárőrség lényegét meghatározó jellemzőket - ellenszolgáltatás nélküli, önkéntes (szabadidős) társadalmi tevékenység- szigorúan megtartottuk. Az erősödő kihívások, az egyre növekvő állami-, önkormányzati-, lakossági igények, az egyre nagyobb létszám (mára több mint 85000 fő) viszont megkövetelték a **működés pénzügyi feltételeinek biztosítását**, a polgárőr szervezetek hatékonyabb, stabil, kiszámítható állami és önkormányzati rendszerét.

A mozgalom eredményei, szervezeti fejlődése és a folyamatosan bővülő társadalmi igények megalapozták a törvényi szabályozás szükségességét. Széles körű viták eredménye, és az OPSZ elnökének felkérésére, a Kriminológiai Intézet tanulmány alapján a Belügyminisztérium kidolgozásában és előkészítésében az OGY elfogadta a polgárőrségről szóló 2006. évi LII. törvényt. Az indoklásban elhangzott, hogy már az első polgárőrszervezetek a Kormány, a Belügyminisztérium és a rendőrség által támogatott mozgalomban jöttek létre. A kezdeményezések háttérében a robbanásszerűen növekvő bűnözés, továbbá a rendőrség működésének súlyos zavarai következtében kiváltódott társadalmi önvédelmi reflexek álltak, amelyek hozzájárultak, hogy létrejött a társadalmi bűnmegelőzés tömegbázisa, a polgárőr szervezetek tevékenysége társadalmilag elfogadottá és megbecsültté vált.

A tény és az esemény minden tekintetben történelmi: egy társadalmi szervezet tagjai önerőből jutottak el odáig, hogy ügyüket nemcsak a társadalom, de a törvényhozás is felkarolta, és a legmagasabb szintű jogszabályban fogalmazta meg elismerését és a jogrendszerbe illesztve adott lehetőséget egy mozgalom további építéséhez. A folyamat erősítését példázza a 2009. évi LXXXIV. törvény is. Megerősítésre került, hogy a polgárország sikereinek alapja az, hogy az egyesületek tagjai abból a közösségből kerülnek ki, ahol az önkéntes szolgálatukat teljesítik. A lakosság személyesen ismeri polgároereit, akik otthonosan mozognak a vigyázott területen. Az egyesületi tagság összetétele visszatükrözi a környezet népességének társadalmi rétegződését és korösszetételét. Egy ilyen szervezet képes lakossági kapcsolatokat kiépíteni, autonóm partnere az önkormányzatnak és hasznos segítője az állami szerveknek.

A törvény nem csak elismerést jelentett (jelent), egy folyamatot erősített meg, meghatározta az alapkövetelményeket, a támogatás feltételeit, keretet adott a mozgalom belső szabályozására és biztosította az együttműködés partneri kibontakoztatását, kijelölte az országos polgárörnapot.² A módosítás ténye és a vitában elhangzottak további lendületet adnak a mozgalomnak.

2. A polgárország szervezete:

Az OPSZ nyilvántartott tagsággal rendelkezik, közhasznú szolgáltatásait bárki igénybe veheti, közvetlen politikai tevékenységet nem folytat, szervezete pártoktól független és azoknak anyagi támogatást nem nyújt. A Rendőrséggel és a települési önkormányzatokkal történő együttműködés során közreműködik meghatározott állami, illetve önkormányzati feladatok ellátásában. Céljainak és feladatainak megvalósítása során nem avatkozik be önálló jogi személyiségű tagszervezeteinek működésébe, valamint nem korlátozza azok önállóságát, tevékenységét, döntési jogkörét, felelősségét. Ugyanakkor az önkéntesség elvén alapuló, a mozgalom egységét biztosító kötelező szabályozást érvényesít. A tevékenységének és gazdálkodásának legfontosabb adatait az országos sajtó útján is nyilvánosságra hozza.

Az OPSZ szervezete a tagságból, a Közgyűlésből és annak munkabizottságaiból, az Elnökségből és annak munkabizottságaiból, valamint, az OPSZ munkaszervezetéből áll.

Az OPSZ tagsága:

- a) a területi **(19 megyei, + a fővárosi) polgárőr szövetségekből** (a továbbiakban: tagszövetségek);
- b) a tagszövetségek tagjaként regisztrált **polgárőr egyesületekből**, az egyesületek szövetségeiből (a továbbiakban: tagegyesületek); 2007-ben: 1973 egyesület, 81763 fő taglétszám; **2008-ban: 2038 egyesület, 85076 fő taglétszám**
- c) a tiszteletbeli tag természetes személyek;
- d) a pártoló tag jogi és természetes személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező más szervezetek.

Az OPSZ tagszövetségnek megyénként egy polgárőr szövetséget, illetve egy budapesti polgárőr szövetséget ismer el, legfőbb döntéshozó szerve, a Közgyűlés. A tagszervezet a tevékenységét, szervezeti rendjét és szabályzatait – a jogszabályok keretei között – az OPSZ Alapszabályával, valamint egyéb szabályzataival összhangban önállóan, sajátos helyi, területi, regionális körülményeinek megfelelően maga határozza meg, feladatait a helyi

² 2006. évi LII. törvény 7.§: Július első szombatja országos polgárörnap.

önkormányzatokkal, rendőri, környezetvédelmi szervekkel és más együttműködőkkel összehangolja.

A tagszervezet köteles fizetni a Közgyűlés által megállapított tagsági díjat, az OPSZ tagjához méltó magatartást tanúsítani és a birtokolt OPSZ vagyontárgyat a jó gazda gondosságával megóvni, valamint a tagegyesület a tagszövetség részére a tárgyévet követő év január 15-ig, a tagszövetség az OPSZ részére január 31-ig szakmai tevékenységéről írásos beszámolót készíteni.

(A 14 és 18 év közötti természetes személyek ifjú polgárörökként tevékenykedhetnek a tagegyesületekben.)

A Közgyűlés tagjai: az Országos Polgárőr Szövetség elnöke, a tagszövetségek elnökei (tagszövetségenként egy-egy fő), a tagegyesületek választott képviselői kistérségenként, fővárosi kerületenként egy-egy polgárőr), *összesen 193 fő*.

A Közgyűlés választja meg (hívja vissza): az OPSZ elnökét, és a közgyűlés állandó munkabizottságait (a Felügyelő Bizottság elnökét és tagjait (11 fő); a Jelölő és Választási Bizottság elnökét), valamint az Elnökség tagjait (29 fő). Az állandó munkabizottságok mandátuma négy évre szól.

A Közgyűlésről minden esetben hangfelvétel készül, valamint arról jegyzőkönyvet kell felvenni.

Az Elnökség az OPSZ operatív irányító testülete. Tagjai: elnök, elnök-helyettesek (2 fő), alelnökök (8 fő), elnökségi tagok, (összesen 29 fő).

Az Elnökség ülésein állandó meghívottként vesz részt: a Felügyelő Bizottság elnöke; a Jogi és Etikai Bizottság elnöke; az OPSZ szóvivője; a gazdasági igazgató; az adminisztratív igazgató; a jogtanácsos (az OPSZ ügyvédje).

Az Elnökség általában havonta ülésezik, tagjainak mandátuma négy évre szól. (2008-ban a munkatervnek megfelelően az elnökség 11 alkalommal, összesen 62 napirendi pontot tárgyalta meg, és 44 határozatot hozott.)

Az Elnökség munkabizottságai szakterületek szerint:

- a) bűnmegelőzési, vámrendészeti, és határrendészeti,
- b) közlekedési és baleset-megelőzési,
- c) környezet- és katasztrófavédelmi,
- d) sport és karitatív,
- e) gazdasági és pénzügyi ellenőrzési,
- f) önkormányzati és pályázati,
- g) infó-kommunikációs,
- h) oktatási, ifjúsági és tanintézetek kapcsolati.

Alapszabály szerint az Elnökség munkáját négy évre szóló mandátummal segíti a Jogi és Etikai Bizottság, valamint az OPSZ Tudományos Tanácsa.

Mára a szervezeti működés és a minőségi fejlődés szűk keresztmetszetét jelenti, hogy minimális a függetlenített munkatársak száma, és így korlátozott a követelménytámasztás, számonkérés lehetősége.

A szervezett, tervszerű, szakszerű munkát, az átláthatóságot biztosítja az SZMSZ, az Etikai Kódex, a Szolgálati Kézikönyv (szabályzat), Alapismereti tankönyv és számos módszertani segédlet. (A tevékenységünk komolyságának érzékeltetésére jellemző követelmény például, hogy a végrehajtott polgárőr szolgálatot a név, hely, idő, feladat, és az eredmények feltüntetésével külön nyilván kell tartani. A nyilvántartó könyvet (lapot) az egyesület ügykezelési rendje szerint az utolsó bejegyzés időpontjától számított 5 évig meg kell őrizni.)

3. Az OPSZ a gazdálkodása:

Az OPSZ a rendelkezésre álló vagyoni eszközökkel az Elnökség által jóváhagyott költségvetés, valamint a mindenkor hatályos pénzügyi-számviteli jogszabályok rendelkezései szerint gazdálkodik. Az OPSZ köteles az éves beszámoló jóváhagyásával egyidejűleg közhasznúsági jelentést készíteni.

Az OPSZ a normatív, pályázati vagy rendkívüli céltámogatásban részesült tagszervezettel szerződést köt, amelyben rögzíteni kell a pénzbeli, illetve más vagyoni (anyag, eszköz) támogatás mértékét, folyósításának rendjét, a felhasználás célját, a támogatott részéről felelős személyt, az elszámolás módját és határidejét. A támogatott tagszervezet köteles a szerződésben rögzített határidőre a támogatás felhasználásáról írásbeli beszámolót és tételes elszámolást készíteni, valamint azt a támogatott tagszervezet nevére kiállított számlamásolatok egyidejű benyújtásával igazolni. A számlamásolatokat a felelős személy aláírásával hitelesíteni köteles.

Az Országos Polgárőr Szövetség a 2008. évben megközelítőleg **262** millió forinttal gazdálkodott. A bevétel jelentős részét az Igazságügyi és Rendészeti Minisztériumtól kapott **159** millió forint, a Miniszterelnöki Hivataltól kapott **15** millió forint, a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztériumtól kapott **14** millió forint, az ORFK OBB-től kapott **15** millió forint, az AEGON Zrt.-től kapott **9** millió forint, a Magyar Posta Zrt.-től kapott **2** millió forint, a Magyar Vöröskeresztől kapott **2** millió forint, valamint az előző évből áthozott maradvány, az egyéb támogatások és a közhasznú tevékenységből származó bevételek egészítették ki.

A Költségvetés 70-75%-a közvetlenül a megyei szövetségek és a Polgárőr Egyesületek működésére lett fordítva. Többi oktatás, képzés, jutalom, illetve az OPSZ rendezvényeinek a finanszírozására lett felhasználva.

A 2009. évi 440,8 millió forint bevételi előirányzat ez idáig 367,4 millió forint összegben teljesült. Az őszi fokozott szolgálat támogatására számítunk még 100 millió forint átutalással.

A végzett közfeladatokhoz, és az egyre növekvő elvárásokhoz, a több mint 2000 ezer egyesület működtetéséhez képest kevés ez a támogatási összeg. Kötött tételként jelenik meg a cégautó adó kompenzálása, ami számunkra pusztán névleges összeg, de az adminisztrációs terheinket jelentősen növelte.

Az egyesületek szerencsésebb részét különböző mértékben támogatták (támogatják) az önkormányzatok, de már több helyről jelezték, hogy az elvonások miatt jelentős csökkentésre kell számolniuk. Megértjük, hogy mindenki nehezebb helyzetbe került, de annál indokoltabb lenne, hogy a szűkösebb forrásokat a már bizonyított, leghatékonyabb –hisz munkabér nélkül szolgáltató-, szervezett, szakszerű, „profi állampolgárok”, a polgárőrök közszolgálatának támogatására fordítsák. (alapfelszerelés, mobilitás, képzés, összeköttetés, tájékoztatás...)

Az OPSZ elnökségének hatáskörében biztosított támogatások célszerű, jogszerű felhasználásának biztosítása, ellenőrzése érdekében alapszabályt módosítottunk és bővítettük a Felügyelő Bizottság létszámát és hatáskörét.

4. A polgárőr szakmaiság:

A polgárőrség feladatrendszerében az önkéntes feladatvállalás a meghatározó, amely önálló és közös polgárőr szolgálatok keretében, a helyi sajátosságok, biztonsági szükségletek és a helyi lakossági elvárások figyelembe vételével jeleníthető meg a mindennapok munkájában. Közismert, hogy az objektív bűnügyi mutatók ellenére bizonyos területeken, bizonyos országrészekben az úgynevezett szubjektív biztonságérzet jelentős mértékben romlott. Jelentős szerepet tölthet (tölt) be a polgárőrség a köznyugalom helyre állításában, mint a társadalmi (közösségi) bűnmegelőzés meghatározó szervezete. A polgárőrség új társadalmi szerepet kapott, kohéziós erővé vált, amely nyugalmat, biztonságot, békességet sugároz magából.

A polgárőr olyan állampolgár, aki önként, térítés nélkül, szervezeti keretek közt, törvényi felhatalmazással, általánosított legjobb gyakorlattal tesz a közjóért, többek közt és elsősorban eredendő szándékkal a közrend, közbiztonság megszilárdításáért, fenntartásáért, a szűkebb és tágabb környezetének biztonságáért. A polgárőr mozgalom eredményeivel az elmúlt 18 év alatt kiérdemelte a közbizalmat, de közállapotainkra jellemző módon méltatlanul mellőzött a médiában, szervezeteiről, tevékenységéről sokan –köztük politikusok (jogalkotók), vezető beosztású köztisztviselők, esetenként hívatásos szolgálatot ellátók - pontatlan ismeretekkel rendelkeznek

A polgárőrök évente közel 7 millió óra közterületi járőrszolgálatot teljesítenek, nagyfokú szakmai elkötelezettséggel, kiváló rendőrségi együttműködéssel és erősödő önkormányzati támogatással, lakossági elismeréssel.

A 2008-ban meghirdetett „A közterületi bűnözés megelőzésének” éve tapasztalatai alapján, 2009. évet „A kistélepülések biztonságának” évévé nyilvánítottuk. A kormányzat ill. a rendőrség felkérésére „Fokozott szolgálatot” teljesítettünk három ciklusban, a rendőrökkel közös járőrözés jelentős növelésével csúcsra járattuk a polgárőrséget.(4.sz. melléklet)

Megkülönböztetett figyelmet fordítottunk a válság okozta kihívásokra, soron kívüli elemzések, értékelések, együttműködési pontosítások alapján mozgósítottuk tagságunkat. Meghirdettük az „**Egy rendőr – egy polgárőr**” közterületi szolgálati formát. A kiemelten veszélyeztetett települések biztonsága érdekében folyamatos szolgálatot, ill. elérhetőséget és gyors reagálási képességet szerveztünk. A rendőrséggel közösen részt vettünk a Kistérségi Biztonsági Fórumok megtartásában, folyamatosan gyűjtjük és továbbítjuk a közrendet, közbiztonságot érintő információkat.

Kezdeményeztük új egyesületek létrehozását, javítottuk – a kapott plusztámogatásból – az egyesületek működési feltételeit, képzési lehetőségeket.

Törekszünk a **Polgárőr Ügyeletek** számának bővítésére. A kedvező tapasztalatok általánosításával növeltük a „**Posztos Polgárőr**” szolgálatok számát.

Ajánlást dolgoztunk ki, és segítettük a „**Mobil Polgárőr Szolgálat**” bevezetését azon falvakban, ahol nem működik polgárőr egyesület.

Szorgalmazzuk a „**Szomszédok Egymásért Mozgalom**” népszerűsítését és kiterjesztését. Folytattuk az „**Egy iskola – egy polgárőr mozgalom**” szakmai programot, összehangolva az „Iskola rendőr” programmal.

Egyeztetéseket folytattunk a kisebbségi vezetőkkel, népszerűsítettük a roma polgárőröket és kezdeményeztük, hogy a feltételeknek megfelelő személyek integrálódjanak a már működő polgárőr egyesületekbe.

A polgárőrség karitatív programjának megfelelően figyelmet fordítottunk az egyedül élő idős emberekre.

Természetesen nem hanyagoltuk el a már közismert, jól bevált, közismert programjainkat sem.(Bűnmegelőzési akciók, idegenforgalmi idény polgárőri feladatai, környezetvédelmi

feladatok, karitatív tevékenység, ifjúsági-, és gyermektáboroztatás, önkormányzati vezetők fórumának valamint a pedagógusok fórumának előkészítése, közlekedés biztonsági és sport versenyek megszervezése, polgárőr napok lebonyolítása, országos akciókhoz csatlakozás) Jelentős esemény volt a tisztújító küldött értekezlet követelmény szintű megszervezése, levezetése.

Figyelemmel kísértük a törvényalkotás folyamatát, felkészültünk a módosítások gyors feldolgozására, alapokmányainkban való pontosításokra és az oktatások megszervezésére.

Több fórumon megállapításra került, és a tapasztalatok is bizonyítják, hogy a polgárőr szolgálattal, - ha jól tesszük - erősíthetjük az állampolgárok szubjektív biztonságérzetét, hozzájárulhatunk a roma (és nem roma!) állampolgárok nyugalmának helyre állításához, félelem érzetének csökkentéséhez, a jogsértő magatartások megelőzéséhez. Ugyanakkor alkalom adódik az „állampolgári minta”, a polgárőreszme népszerűsítésére, a felelős magatartás formálására, végső soron az általános bizalmi válság csökkentésére, a demokrácia erősítésére.

5. Javaslatok, kérések:

- Kérjük, javasoljuk, hogy a továbbiakban is kísérjék figyelemmel, és lehetőségükhöz mértén támogassák a polgárőr mozgalmat, a polgárőröket. A Bizottság felügyeleti hatáskörébe tartozó rendvédelmi szervek vezetőinek beszámoltatásakor kérjük számon a polgárőrséggel kapcsolatos együttműködési kötelezettségeik betartását.

- Javasoljuk, hogy a polgárőrség közfeladat ellátása során mentességet kapjon a cégautó adó kötelezettség alól. Ha ez nem történik meg, továbbra is kompenzációs megoldás szükséges, ami senkinek sem jó és félrevezető. (Amennyiben egyik megoldás sem teljesül, akkor megroppan a mozgalom.)

-Kezdeményezzük és kérjük támogatásukat, hogy az üzembentartói joggal átadott gépjárművek (volt határőrségi és rendőrségi szgk.-k) az idei év gyakorlata alapján a polgárőrség tulajdonába kerüljenek.

- A polgárőr mozgalom minőségi fejlesztéséhez jobb, átláthatóbb állami-, önkormányzati támogatásra van szükség. Kérjük támogató együttműködésüket a költségvetési források növeléséhez (szerény számítások szerint évente 2 milliárd forint biztosítaná az elvárt feladatok hatékony végrehajtását).

A minőségi szervezeti fejlesztés és a működésre vonatkozó jogszabályok betartása érdekében megoldást kell találni a főállású foglalkoztatásra: területi szövetségeknek háromezer fős tagság alatt egy fő, háromezer főt meghaladó tagság esetén két fő foglalkoztatása indokolt és szükséges. Megoldás lehet BM illetve IRM-nél ilyen státuszok létrehozása 30 fő részére.

-Javasoljuk a településőrök alapfelszerelésére megállapított egyszeri normatív támogatás (80000 Ft/fő) biztosítását a polgárőrök részére is.

-Javasoljuk áttekinteni, kiegészíteni a bűnmegelőzési stratégiát, a bevált gyakorlatra támaszkodva, választ kell adni az elmúlt évek kihívásaira (kistelepülések biztonsága, szervezetfejlesztések, ..)

-Segítséget kérünk a polgárőr mozgalom népszerűsítéséhez, a legjobb bűnmegelőzési gyakorlatok elterjesztésének központi támogatását indokoltnak tartjuk, ideértve a nemzetközi

együtműködést is. Megfontolásra ajánljuk a bűnmegelőzés, a közrend, közbiztonság helyzetével foglalkozó parlamenti vitanap (vagy konferencia) megtartását.

-A polgárőr mozgalom értékeire alapozva célszerű átgondolni a honvédelmi feladatokban való részvétel szükségességét, lehetőségét és a tartalékos képzés intézmény hálózatának kialakításakor a párhuzamosságok elkerülését.

-Kérjük a Bizottság támogatását a „polgárőr” megnevezés jogszabályi védelmének biztosításához.

A Bizottság rendészettel kapcsolatos alapvetésével összhangban – ami a „*rend és szabadság*” – szeretnénk megerősíteni a rendvédelmi szervek és a polgárőrség iránti közbizalmat, a tisztviselők, rendőrök, polgárőrök iránti tiszteletet, anyagi és erkölcsi elismerést, amit akkor tudunk elérni, ha először és elsősorban felébresztjük, kialakítjuk, megerősítjük az emberekben a rend utáni vágyat és annak tiszteletét!

Budapest, 2009. 09. 09.