



**ORSZÁGOS
POLGÁRŐR SZÖVETSÉG
ELNÖK**

Levélcím: 1077 Budapest
Király u. 71.
Telefon: 441-1827
441-1794
Fax: 441-1821
EM-tel: 21-248
EM-fax: 21-232

Iktatószám: *430-1* /2011.

**ORSZÁGOS POLGÁRŐR SZÖVETSÉG
POLGÁRŐR TAGSZÖVETSÉGEI ÉS POLGÁRŐR TAGEGYESÜLETEI
ELNÖKEINEK**

SZÉKHELYEIKEN

ÁLLÁSFOGLALÁS

a Polgárőrsegről szóló 2006. évi LII. törvény módosításából, a Büntető Törvénykönyv módosításáról szóló 2011. évi XL. törvényből, valamint a szabálysértésekről szóló 1999. évi XLIX. törvény módosításából következő feladatokról

BEVEZETÉS:

Az Országgyűlés Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottságának önálló előterjesztésében módosított polgárőr törvénnyel, valamint a Büntető Törvénykönyv és a szabálysértésekről szóló törvény módosításával a jogalkotó azt kívánta elérni, hogy rendezett, fegyelmezett, államilag és önkormányzatilag felügyelt formában működjenek a polgárőr szervezetek – úgy, hogy még a lehetősége se legyen meg annak, hogy olyan polgárőr egyesület működjön az országban, amelynek nincs rendőrségi és önkormányzati kapcsolata, együttműködése.

A jogszabályok módosítását a közelmúlt eseményei indokolták.

Az Országos Polgárőr Szövetségekhez tartozó egyesületek a Polgárőr törvény módosításából fakadó követelményeknek eddig is megfeleltek, mert mindenütt a rendőrséggel szoros kapcsolatban és együttműködésben végezték munkájukat.

Ezt bizonyítják az Országos Rendőr-főkapitányság és az Országos Polgárőr Szövetség között, a Megyei (Fővárosi) Rendőr-főkapitányságok, valamint a Megyei (Fővárosi) Polgárőr Szövetségek közötti írásos megállapodások, illetve az egyesületek és az illetékes rendőrséggel megkötött együttműködési megállapodások.

Ezen dokumentumok alapján a rendőrség tagjai rendszeresen tartották a polgárőrök részére oktatást, képzést, kölcsönösen részt vettünk egymás szervezeteinek rendezvényein, szakmai értekezletein. Legfőbb pillére az együttműködésünknek a rendőr és a polgárőr közös szolgálatának ellátása, valamint a polgárőrszolgálat egyeztetése, megkezdésének bejelentése a rendőrség ügyeletére.

A jogalkotó tényállást alkotott azokra az esetekre, amikor a polgárőri tevékenységet a jogszabályoktól eltérően folytatták. Erre a szigorításra azért volt szükség, mert a közbiztonság védelme elsősorban állami és önkormányzati feladat, és nem engedhető meg, hogy különböző civil szervezetek sajátos értelmezéssel lépjenek fel a közbiztonság védelme érdekében.

A jogszabályi módosítások a Magyar Közlöny 2011. évi 42., 48., 53. számaiban jelentek meg.

A Büntető Törvénykönyv módosítása 2011. május 7-étől hatályos.

A polgárőrsegrre vonatkozó törvényi változások és a szabálysértési törvény módosításai 2011. május 21-étől hatályosak.

**A POLGÁRŐR SZERVEZETEK, A POLGÁRŐR EGYESÜLETEK TOVÁBBI, FOLYAMATOS MŰKÖDÉSÉHEZ,
AZ OPSZ ELNÖKSÉGÉNEK EGYETÉRTÉSÉVEL KIADOM AZ ALÁBBI
ÁLLÁSFOGLALÁST:**

I.

A Polgárőrségről szóló 2006. évi LII. törvény módosításából fakadó feladataink

1) A RENDŐRSÉGGEL VALÓ EGYÜTTMŰKÖDÉS:

Polgárőrség a tevékenységét csak a rendőrséggel kötött írásbeli együttműködési megállapodás alapján kezdheti meg és végezheti.

Az Országos Polgárőr Szövetséghez tartozó valamennyi polgárőr szervezet, polgárőr egyesület tekintse át a rendőrséggel **meglévő, érvényes** együttműködési megállapodását.

Az együttműködési megállapodások megkötése ütemezetten, egymásra épülve történjék:

- Az első ütemben **az Országos Rendőr-főkapitányság (ORFK) és az Országos Polgárőr Szövetség (OPSZ)** közötti együttműködési megállapodás megkötését kezdeményezzük.
- A második ütemben **a megyei (fővárosi) polgárőr szövetségek** kezdeményezzék az illetékes **megyei (budapesti) rendőr-főkapitányságokkal** az egységes együttműködési megállapodás megkötését, amelynél vegyék figyelembe az ORFK és az OPSZ között megkötött együttműködési megállapodásban foglaltakat. *(MELLÉKLET)*
- Célszerűségi okok miatt a megyei (fővárosi) polgárőr szövetségek és a megyei (budapesti) rendőr-főkapitányságok közötti megállapodás terjedjen ki **a megyében működő (a megállapodásban tételesen felsorolt) összes polgárőr tagegyesületre** azért, hogy az országosan több, mint kétezer egyesületnek ne kelljen külön-külön együttműködési megállapodást kötnie a területileg illetékes rendőri szervekkel. *(MELLÉKLET)*

Amennyiben a (megyei / fővárosi) együttműködési megállapodásban a helyi polgárőr szervezetnek a működési területén kívüli eljárását nem szabályozzák, akkor erre nézve az illetékes rendőri szervekkel külön megállapodásokat kell az érintett egyesületeknek kötniük.

Az írásos megállapodásban rögzített együttműködés tartalma terjedjen ki:

1. az együttműködést szabályozó jogszabályok felsorolására mint jogi keretekre,
2. annak rögzítésére, hogy az együttműködési megállapodás hatálya a megyében működő polgárőr egyesületekre és rendőri szervekre vonatkozik (személyi, területi és időbeli hatály meghatározása – a megállapodás mellékletében is feltüntetett módon);
3. az együttműködés céljára (közreműködés a település/-ek/ közbiztonságának védelmében, a bűnmegelőzésben, a balesetmegelőzésben, a migráció jelzésében, az eltűnt személyek felkutatásában)
4. annak pontos meghatározására, hogy mi a teendő, ha a helyi polgárőr szervezet működési területen kívül kell végezni tevékenységet)
5. a tevékenységek önálló ellátásának feltételeire,
6. a tevékenységeknek a rendőrséggel közös, illetve koordinált ellátására,
7. a szakmai tevékenység segítésére,
8. a bűncselekmény elkövetésén tettenérések, elfogások esetén teendő intézkedésekre,
9. a kölcsönös tájékoztatásra, az információáramlásra, jelzésadásra,
10. a bűncselekményre megelőzésére irányuló szolgálat szervezési információk átadására,
11. a tevékenységek összehangolására, hogy település ne maradjon polgárőr szolgálat nélkül,
12. a polgárőr tagfelvételle (kétes esetekben vélemény kérésére és adására),
13. a polgárőrök oktatására, képzésére,
14. a rendőrség által bevezetett fokozott ellenőrzés idejére vonatkozó, polgárőr feladatok egyeztetésére,
15. a szolgálatsszervezés egyeztetésére,
16. a rendezvényeken való kölcsönös részvételle.

2) AZ ÖNKORMÁNYZATOKKAL VALÓ EGYÜTTMŰKÖDÉS:

Az önkormányzatok helyi viszonylatban felelősek a település közbiztonságáért, a közlekedésbiztonságáért, a lakosság egészségügyi helyzetéért, a települési iskolákért, a természet- és a környezetvédelemért, az állampolgárok vagyónbiztonságáért.

Az önkormányzati feladatok megvalósítását elősegítve a polgárőr egyesületek vegyenek részt:

- az álló és mozgó figyelő-jelző szolgálat szervezésében és ellátásában,
- az önkormányzati közterület-felügyelet munkatársaival közös szolgálatot ellátásában,
- a katasztrófa-megelőzés és elhárítás önkormányzati feladatainak ellátásában;
- a településen található természeti és kulturális javak őrzésében;
- az önkormányzat rendezvényein szervezői és rendezői feladatok ellátásában;
- a helyi közutak és műtárgyaik, terek, parkok felügyelete, védelme ellátásában;
- vegyen részt karitatív tevékenység keretében - például idősek számára ebéd kihordása, stb. - egyes feladatok végzésében;
- a település rendezvények (falunapok), tömegsport rendezvények szervezésében és lebonyolításában, a helyi sportkörök működtetésében.

A fentiek figyelembevételével pontosítsák, illetve kössenek az egyesületek együttműködési megállapodást az érintett, illetékes önkormányzatokkal. Az egyesület székhelyétől eltérő önkormányzati együttműködést a rendőrségi együttműködési megállapodásban is rögzíteni kell.

3) EGYÜTTMŰKÖDÉS A KATASZTRÓFAVÉDELEMMEL:

Katasztrófavédelemmel való együttműködések országos és megyei szinteken célszerű pontosítani. A helyi polgárőr szervezet a működési területén kívül akkor járhat el, ha ezt együttműködési megállapodás rögzíti.

4) EGYÜTTMŰKÖDÉS A NEMZETI ADÓ- ÉS VÁMHIVATAL VÁMSZERVÉVEL:

A polgárőrség tevékenysége során köteles együttműködni a vámszervvel. Az együttműködést célszerű országos és megyei szinteken pontosítani. A helyi polgárőr szervezet a működési területén kívül akkor járhat el, ha ezt együttműködési megállapodás rögzíti.

Az együttműködés kiterjedhet:

- közös feladat- vagy szolgálat ellátásra
- felvilágosításra, tájékoztatásra
- meghatározott eseményen részvételre
- helyszínen való tartózkodásra, ott a rend fenntartásában való közreműködésre
- objektum, közterület vagy esemény megfigyelésére
- eljáró szerv tevékenységének támogatására és segítésére

5) EGYÜTTMŰKÖDÉS A KÖRNYEZETVÉDELEM ORSZÁGOS ÉS MEGYEI SZINTJEIVEL:

A környezetvédelmi, természetvédelmi, vízügyi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervekkel, a Nemzeti Park Igazgatóságokkal, azok Természetvédelmi Őrszolgáataival is megállapodást köthet, ha azok tevékenységi körébe tartozó feladatokban kíván a polgárőrség együttműködni. Az együttműködés tartalma írásbeli megállapodásban rögzíthető.

6) EGYÜTTMŰKÖDÉS A HIVATÁSOS ÖNKORMÁNYZATI, ÉS AZ ÖNKÉNTES TŰZOLTÓSÁGOKKAL:

A polgárőrség a tűzoltóságokkal megállapodást köthet, ha azok tevékenységi körébe tartozó feladatokban kíván a polgárőrség együttműködni. A helyi polgárőr szervezet a működési területén kívül akkor járhat el, ha ezt együttműködési megállapodás rögzíti.

A közös tevékenységi kör kiterjedhet:

- a közös feladat- vagy szolgálat ellátásra
- a felvilágosításra, tájékoztatásra
- a meghatározott eseményen részvételre
- a helyszínen való tartózkodásra, ott a rend fenntartásában való közreműködésre
- az objektum, a közterület vagy az esemény megfigyelésére
- az eljáró szerv tevékenységének támogatására és segítésére.

7) A POLGÁRŐR SZOLGÁLATI MEGJELENÉSE:

A polgárőr a tevékenysége során nem viselhet olyan ruházatot, amelynek viselése jogszabályba ütközik. A ruházat viselésének jogellenességét az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet 14.§-ában megfogalmazott *Jogosulatlan címhasználat szabálysértése* szankcionálja.

A polgárőr formaruhája nem keltheti azt a látszatot, hogy viselője hatósági személy.

A polgárőr hatósági jellegre utaló, megtévesztésre alkalmas egyéb jelzést vagy címet, rendfokozati jelzést nem használhat.

A polgárőrség gépjárművén csak a POLGÁRŐRSÉG felirat helyezhető el.

A polgárőr tagság igazolását a törvény előírja. Ennek a kötelezettségnek megfelel az egyesület beazonosítását lehetővé tevő OPSZ igazolvány, amelyet polgárőrnek szolgálatban magánál kell tartania.

Addig, amíg nem készül el az egyesületet beazonosító OPSZ-igazolvány, alkalmazzák az OPSZ Alapszabályában meghatározott *Ideiglenes igazolványt* annak a hátoldalán az egyesület nevének feltüntetésével, vagy az egyesület elnöke állítson ki a polgárőrnek a tagságra vonatkozó külön igazolást az egyesület neve, címe, a bírósági végzés, illetve a bejegyzés nyilvántartási száma, valamint a polgárőr neve, lakcíme feltüntetésével. Ezt dátummal, érvényességi idővel és aláírással, és ha van, pecséttel is lássa el.

A jogszabály nem írja elő a polgárőr jelvény viselésének kötelezettségét, de nem is tiltja azt. A rendőrséghez hasonló utánszat viselése azonban tilos.

Az OPSZ szolgálati jelvényt az egyesület vezetője adja ki. A jelvény számát és a viselőjének nevét az egyesületi szolgálati naplóba kell bejegyezni.

II.

A Büntető Törvénykönyv módosításából fakadó feladataink

Az Országgyűlés módosította a Büntető Törvénykönyvet, és vétségge nyilvánította *a közbiztonsági tevékenység jogellenes szervezését.*

Az Országos Polgárőr Szövetséghez tartozó polgárőr egyesületek és a polgárőrök azonban eddig is együttműködtek a rendőrséggel, amit a jogszabály most nagy nyomatékkal előír.

Tehát nem kell magukat fenyegetve érezniük a büntető törvényi tényállások megjelenésével.

A közbiztonsági tevékenység jogellenes szervezésének vétségét polgárőr szervezetek kapcsolatban az követheti el,

„aki a helyi polgárőr szervezet tagjának a polgárőrségről szóló törvényben meghatározott feladatai ellátását úgy szervezi meg, hogy a helyi polgárőr szervezet a polgárőrségről szóló törvényben meghatározott együttműködési kötelezettségét nem teljesíti.”

A törvényszöveg szerint ezt a vétséget tehát az a személy követheti el, *aki szervezi a polgárőr szervezet tagjának feladatai ellátását,* és ezzel a szervezési tevékenységgel okozati összefüggésben a polgárőr szervezet (egyesület) *nem teljesíti a polgárőrségről szóló törvényben meghatározott együttműködési kötelezettségét.*

III.

A szabálysértésről szóló 1999. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Sztv.) módosításából fakadó feladataink

1. Szabálysértést követhet el az a polgárőr, aki a polgárőrségről szóló törvény rendelkezéseinek megszegésével látja el a polgárőrség törvényben meghatározott feladatait.
2. Szabálysértést követhet el az a személy is, aki közterületen vagy nyilvános helyen olyan, a közbiztonság, közrend fenntartására irányuló tevékenységet végez, amelyre jogszabály nem jogosítja fel, vagy ilyen tevékenység látszatát kelti.

A jogszabályok által előírt együttműködési kötelezettség alapján elvárható a polgárőr szervezettől és tagjaitól, hogy a közrend illetve a közbiztonság oltalmazását segítő tevékenységük megkezdése előtt az illetékes rendőri szervnél bejelentkezzenek, és bejelentésük, hogy a polgárőr szervezet tagjai közül kik, mikor és milyen területen fognak szolgálatot teljesíteni.

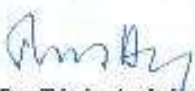
A polgárőr szervezet (egyesület) vezetője akkor jár el helyesen, ha folyamatosan kapcsolatot tart az illetékes rendőri szervvel és a helyi önkormányzattal, és a polgárőr feladatok teljesítésénél figyelembe veszi az együttműködő szervek kéréseit, és megtartja a rendőri szervek polgárőr feladatokkal kapcsolatos esetleges tiltó rendelkezéseit.

MINDEZ AZ ORSZÁGOS POLGÁRŐR SZÖVETSÉG POLGÁRŐREINEK NEM SZÁMÍT ÚJDONSÁGNAK, HISZEN A POLGÁRŐR FELADATOK SZABÁLYSZERŰ TELJESÍTÉSÉHEZ AZ ORSZÁGOS POLGÁRŐR SZÖVETSÉG ÁLTAL KIADOTT SZOLGÁLATI KÉZIKÖNYV MEGFELELŐ IRÁNYMUTATÁST TARTALMAZ.

A polgárőrök elsődleges feladata, hogy tevékenységük a törvényeknek és a jogszabályi előírásoknak megfeleljen, azokat egységesen és helyesen alkalmazzák.

A jelen értelmezést segítő állásfoglalás is ezt a célt szolgálja, ezért minden polgárőr vezető és polgárőr fordítson kellő figyelmet ennek megismerésére és alkalmazására!

Budapest, 2011. május. 30.


Dr. Tárós András sk.
elnök

